



Comune di Almè

Provincia di Bergamo

n. reg. gen.	232
n. reg. serv.	99
data	09-10-2023

DETERMINAZIONE DEL SERVIZIO TECNICO

OGGETTO: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI COSTITUZIONE DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ORDINARIA E COATTIVA, DEI CANONI DI POLIZIA IDRAULICA PERIODO 2023-2025 - AFFIDAMENTO IN FAVORE DELLA SOCIETA' SAN MARCO S.P.A. DI LECCO (LC).

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 *“Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali”* e successive modificazioni e/o integrazioni;
- lo Statuto del Comune, approvato con deliberazione consiliare n. **29** del **26/03/2003** e modificato con deliberazione consiliare n. **32** del **26/09/2011**;
- il Regolamento di Contabilità dell’Ente, approvato con deliberazione del consiglio comunale n. **24** del **08/04/2006**;
- il regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. **28** del **05/03/2013** (come modificato dalla n. **127** del **29/11/2013** e dalla n. **139** del **29/12/2014**);
- il Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture (D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, e s.m.i.);

Visto il decreto sindacale n. 01 del 29/12/2022, con il quale è stato conferito l’incarico per la posizione organizzativa di responsabile del servizio agente;

Visti l’art. 192 del D.Lgs. 267/2000 (che prevede che la stipulazione dei contratti degli enti locali deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, nonché le modalità di scelta del contraente) e l’art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 (che prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte);

Visto che con deliberazione del Consiglio Comunale n. **3** del **02/03/2023**, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025;

Visti il **bilancio pluriennale 2023/2025**, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **6** del **02/03/2023**, esecutiva ai sensi di legge;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. **27** del **09/03/2023**, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il **Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025** (Piano della performance);

Premesso che la polizia idraulica è la materia che regola le attività e le opere che è possibile realizzare all'interno delle aree del demanio idrico fluviale e/o nelle fasce di rispetto dei corsi d'acqua (10 metri o altre distanze stabilite negli studi dei reticoli idrici minori comunali). Qualunque opera o attività si voglia realizzare nelle aree comprese nel demanio idrico fluviale o nelle fasce di rispetto dei corsi d'acqua deve essere preventivamente autorizzata dall'ente competente;

Richiamati:

- il r.d. 25 luglio 1904, n. 523 "Testo Unico delle disposizioni di legge intorno alle opere idrauliche delle diverse categorie" e ss.mm.ii.;
- la legge 5 gennaio 1994, n. 37 "Norme per la tutela ambientale delle aree demaniali dei fiumi, dei torrenti, dei laghi e delle altre acque pubbliche";
- la legge 15 marzo 1997, n. 59 "Delega al governo per il conferimento di funzioni e compiti alle Regioni ed Enti Locali per la riforma della pubblica amministrazione e per la semplificazione amministrativa";
- il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 di attribuzione alle Regioni delle competenze in materia di gestione del demanio idrico, compresa la riscossione degli importi dovuti a titolo di canoni annuali;

Richiamata la deliberazione della Giunta regionale n. 5714 del 15 dicembre 2021 "Riordino dei reticoli idrici di Regione Lombardia e revisione dei canoni di polizia idraulica", recante regole per l'applicazione dei canoni anche di competenza comunale (reticolo idrico minore);

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 44 del 29.12.2022 avente ad oggetto: "servizio di applicazione e riscossione ordinaria e coattiva dei canoni di polizia idraulica (CPI). Modalità di svolgimento mediante concessione";

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 30 del 16.03.2023 avente ad oggetto: servizio di applicazione e riscossione ordinaria e coattiva dei canoni di polizia idraulica (CPI). Modalità di svolgimento mediante concessione – approvazione capitolato speciale di appalto;

Considerato che:

- il Comune può portare a riscossione le proprie entrate utilizzando i diversi strumenti che la normativa offre, quali la gestione in economia oppure l'affidamento in concessione tramite i soggetti iscritti all'albo di cui all'art. 53 del D. Lgs. 446/1997 e ss.mm., ovvero in possesso di equivalente autorizzazione valida per Imprese aventi sede in altro Stato membro dell'Unione Europea a norma dell'art. 52 comma 5 lett. b) n. 2 del D. Lgs. 446/1997;
- la modalità di riscossione più efficace ed efficiente può anche essere differente a seconda il tipo di entrata e della struttura organizzativa, anche considerando il personale e le professionalità necessarie per effettuare la riscossione e per vigilare sull'operato degli incaricati esterni alla riscossione;
- l'attività di riscossione dei canoni è un'attività fondamentale per fronteggiare l'esigenza di incrementare le entrate del Comune allo scopo di garantire equità nei confronti dei contribuenti e permettere al Comune di effettuare le manutenzioni necessarie al reticolo idrico minore;
- si rende necessario intraprendere vie giuridicamente consentite per un recupero rapido ed efficace dei proventi dell'Ente in materia di canoni polizia idraulica;

Evidenziato che, per il periodo di prima applicazione dei canoni polizia idraulica di competenza comunale, si rendono necessari la verifica della consistenza delle denunce/segnalazioni e la ricognizione a cielo aperto delle interferenze ricadenti in alveo, con la creazione di una banca dati contenente almeno le seguenti informazioni:

- anagrafica del titolare;

- tipologia di opera e relativo inquadramento nelle tipologie tabellari previste dalla normativa regionale di riferimento;
- ubicazione (indirizzo delle opere, riferimenti catastali, georeferenziazione);
- caratteristiche tecniche (misure, occupazione demaniale, ecc..) finalizzate alla determinazione del canone o del dovuto di cui all'art. 1;
- valore tabellare applicato (come da normativa vigente);
- importo complessivo del canone nell'anno di riferimento, con decorrenza dalla prima annualità dovuta, ed eventuali annualità pregresse;
- eventuali sanzioni amministrative, interessi legali, penali applicate;
- calcolo del canone;
- emissione del documento per l'effettuazione del pagamento;

Costatato che all'interno dell'Ente non è possibile, né conveniente sul piano economico, implementare il servizio di riscossione dei canoni di polizia idraulica, per carenza di personale con specifica professionalità tecnica: geologo o titolo equipollente e di tipo esattoriale (funzionari della riscossione in possesso dell'abilitazione all'esercizio delle funzioni di Ufficiale della riscossione), nonché legale, essendo noto che l'attività di riscossione anche coattiva richiede notevoli sforzi e competenze di tipo prettamente legale per far fronte ai contenziosi giurisdizionali;

Ritenuto che le condizioni sopra descritte siano tali da indurre l'amministrazione comunale alla scelta di gestire la riscossione dei canoni di polizia idraulica mediante concessione del servizio ad un soggetto terzo iscritto all'albo di cui all'art. 53 del D. Lgs. 446/1997 e ss.mm. o in possesso di equivalente autorizzazione valida per Imprese aventi sede in altro Stato membro dell'Unione Europea a norma dell'art. 52 comma 5 lett. b) n. 2 del D. Lgs. 446/1997.

RAVVISATA la necessità di procedere con l'affidamento, in concessione, del servizio di riscossione ordinaria e coattiva dei canoni di polizia idraulica, ad uno dei soggetti di cui all'art. 53 del D. Lgs. 446/1997 e ss.mm. o in possesso di equivalente autorizzazione valida per Imprese aventi sede in altro Stato membro dell'Unione Europea a norma dell'art. 52 comma 5 lett. b) n. 2 del D. Lgs. 446/1997;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 27 del 16.03.2023 con la quale si approvava il capitolato speciale di appalto per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione ordinaria e coattiva dei canoni di polizia idraulica, ad uno dei soggetti di cui all'art. 53 del D. Lgs. 446/1997 e ss.mm. o in possesso di equivalente autorizzazione valida per Imprese aventi sede in altro Stato membro dell'Unione Europea a norma dell'art. 52 comma 5 lett. b) n. 2 del D. Lgs. 446/1997;

Ritenuto di procedere all'acquisizione mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di più operatori economici, per speditezza amministrativa, come consentito, per servizi o forniture inferiori a centocinquanta euro dall'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. 36/2023 (disposizione prevalente rispetto al *Regolamento comunale per l'acquisizione in economia di beni, servizi e lavori*, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **53** del **27/09/2006** modificato dalla n. **30** del **12/09/2012**;

Considerato che lo specifico intervento in oggetto non risulta contemplato dalle convenzioni quadro definite dalla CONSIP S.p.A. ai sensi dei richiamati commi 3 e 3 bis dell'art. 26 della legge 23/12/1999, n. 488, né nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ai sensi dell'articolo 1, comma 450, della medesima legge 27/12/2006, n. 296, né da centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296;

Ravvisata quindi la necessità di procedere con apposita Richiesta di Offerta ("R.d.O."), nel rispetto delle regole del Mercato Elettronico;

Dato atto che in data 13/09/2023 è stata attivata la procedura negoziata con modalità telematica mediante applicativo SinTel dell'Azienda Regionale Centrale Acquisti (ARCA) a cui è stato assegnato il codice

CIG: ZEF3C90EE4 ed identificativo di procedura n. 174062391 inoltrando la Richiesta di Offerta alla ditta SAN MARCO S.P.A., con sede in VIA GORIZIA N. 56, 23900 LECCO – P.I. 04142440728, scelta in ragione dell’equità e congruità del preventivo per il tipo di prestazione richiesta in relazione ai correnti prezzi di mercato ed in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Visto il Documento d’Offerta presentato su piattaforma SinTel, entro i termini stabiliti, ovvero le ore 09:00 del 22/09/2023, dalla succitata ditta, dal quale si evince la percentuale di aggio pari al 28,00 % rispetto all’incassato, oltre I.V.A. di legge;

Ritenuto di impegnare la somma forfettaria pari ad € 12.600,00 Iva 22 % inclusa per l’anno 2023 e pari ad € 4.200,00 Iva inclusa annuali per gli anni 2024 e 2025, per la liquidazione del corrispettivo derivante dalla percentuale di aggio indicata in sede di offerta;

Considerato che l’importo dell’impegno sarà oggetto di aggiornamento nei rispettivi anni finanziari in base alle riscossioni effettuate;

Dato atto che l’affidamento della concessione del servizio di costituzione di gestione, accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, dei canoni di polizia idraulica per il periodo 2023-2025 è stato aggiudicato provvisoriamente, tramite piattaforma regionale SINTEL, alla ditta SAN MARCO S.P.A., con sede in VIA GORIZIA N. 56, 23900 LECCO – P.I. 04142440728, con una percentuale di aggio pari al 28,00% rispetto all’incassato, oltre I.V.A. di legge;

Ritenuto, per ragioni di speditezza amministrativa, di avvalersi della facoltà prevista dall’art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. 36/2023, di stipulare il contratto mediante corrispondenza secondo l’uso del commercio. Pertanto, ai sensi dell’art. 1326 del codice civile, il contratto sarà concluso quando la ditta che ha fatto l’offerta riceve dalla stazione appaltante la comunicazione scritta (raccomandata o PEC) che tale offerta è stata accettata;

Visto l’articolo 9 comma 1 lettera a) punto 2 del Decreto Legge 78 del 01/07/2009 convertito nella Legge 102 del 03/08/2009 che contiene disposizioni finalizzate a garantire “la tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni” ed accertata la compatibilità della spesa del presente provvedimento con la programmazione di spesa assegnata a questo Servizio per il rispetto dei limiti del patto di stabilità interno;

Dato atto che il parere favorevole di regolarità tecnica attestante, nella fase preventiva della formazione dell’atto, la regolarità amministrativa e la correttezza dell’azione amministrativa da parte del sottoscritto Responsabile, ai sensi e per gli effetti dell’articolo 147 bis del Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è reso attraverso la stessa sottoscrizione del presente atto amministrativo da parte del Responsabile di servizio come stabilito dal disposto di cui all’articolo 5, comma 3, del “Regolamento per la disciplina del sistema dei controlli interni”, approvato dal Consiglio comunale con la deliberazione n. 5 in data **12 febbraio 2013**;

DETERMINA

1. Di dare atto che le premesse formano parte integrante del presente atto;
2. Di aggiudicare la concessione del servizio di costituzione di gestione, accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, dei canoni di polizia idraulica per il periodo 2023-2025, **per la corrispondente percentuale complessiva di aggio pari al 28,00 % oltre ad Iva 22%** al sottoindicato fornitore:

RAGIONE SOCIALE	INDIRIZZO Via/Cap/Città	COD. FISC./P.IVA	CIG/CUP
-----------------	----------------------------	------------------	---------

SAN MARCO S.P.A.	VIA GORIZIA N. 56, 23900 LECCO	04142440728	ZEF3C90EE4
-------------------------	-----------------------------------	-------------	------------

3. Di assumere, a favore della società San Marco s.p.a di Lecco (LC), l'impegno contabile dedicato al finanziamento dell'affidamento di cui sopra, mediante l'imputazione della spesa complessiva di € 21.000,00 Iva 22% inclusa, a specifico capitolo del Bilancio di Previsione 2023-2025, Esercizi 2023, 2024, 2025, come da prospetto sottostante, approvandone il correlato cronoprogramma previsionale di spesa ai sensi del D.Lgs. 23 Giugno 2011, n. 118:

CODICE BILANCIO	CAPITOLO P.E.G.	ART.	OGGETTO IMPEGNO	IMPORTO (IVA COMPRESA)
09.01- 1.03.02.99.999	109136	40	Concessione del servizio di costituzione di gestione, accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, dei canoni di polizia idraulica periodo 2023-2025	€ 21.000,00
			esigibilità prestazione	
			anno	importo
			2023	€ 12.600,00
			2024	€ 4.200,00
			2025	€ 4.200,00

4. Di disporre con successivo provvedimento la liquidazione sulla base della documentazione necessaria a comprovare il diritto del creditore, a seguito del riscontro operato sulla regolarità della fornitura o della prestazione e sulla rispondenza della stessa ai requisiti quantitativi e qualitativi, ai termini ed alle condizioni pattuite;
5. Di dare atto che la somma impegnata potrà subire delle modifiche in quanto l'importo da corrispondere al concessionario dipende dagli accertamenti e riscossioni effettuate, non preventivabili a priori;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

arch. Marco Misiani

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. 28.12.2000, n. 445, del D.Lgs. 07.03.2005, n. 82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa